新业态灵活就业人员基本医保参保情况调查分析

王泽瑞 宋 燕
（山东第一医科大学医疗保障学院 济南 250117）

【摘要】目的：分析新业态灵活就业人员基本医疗保险参保现状，有针对性地提出提高基本医疗保险覆盖率的解决措施。方法：自制调查量表，通过方便抽样的方式，在山东省16市开展基本医疗保险参保情况问卷调查，共回收162份有效问卷。使用SPSS软件对数据进行分析，运用描述性统计分析，分析调查对象的个人基本情况、健康状况及基本医保参保情况，运用多元logistic回归分析研究影响基本医保参保的相关因素。结果：新业态灵活就业人员基本医疗保险参保率为85.19%，家庭经济情况等因素会影响新业态灵活就业人员参保。结论：相关部门应进一步完善制度设计，提高新业态灵活就业人员对基本医保的满意度，提高其参保率。

【关键词】新业态；灵活就业；基本医疗保险；参保情况；影响因素
【中图分类号】F840.684 C913.7【文献标识码】A 【文章编号】1674-3830（2023）5-110-6
doi:10.19546/j.issn.1674-3830.2023.5.017

1前言

随着“互联网+”等就业形式的多样化发展，灵活就业人员从业数量迅猛增加，同时该群体的权益保护和社会保障缺失问题突出。新业态灵活就业人员抵御社会风险能力脆弱，需积极构筑基于多层次社会保障体系的新业态灵活就业人员社会保障制度安全网[1]。为了解新业态灵活就业人员对现有基本医保制度的认知情况与参保情况，分析影响其参保的主要因素，本研究对山东省新业态灵活就业人员的参保现状进行调查分析，根据调查结果并结合文献得出相关结论，为这一群体基本医保参保率的提升给出针对性的建议。

2资料与方法

2.1研究资料

自制调查量表，利用方便抽样的方式，在山东省16市开展基本医疗保险参保情况问卷调查，共回收162份问卷。主要调研内容包括个人基本信息、健康状况、对医疗保险制度的认知和满意度、是否参加基本医疗保险、未参加基本医保的原因（多选题）以及将来应对健康问题的途径（多选题）。问卷一共由24道题目组成。

2.2研究方法

使用SPSS软件对数据进行分析，利用描述性统计分析，分析调查对象的个人基本情况、健康状况及基本医保参保情况，运用多元logistic回归分析研究影响基本医保参保的相关因素，以$P<0.05$表明数据具有统计学意义。

3结果

3.1调查对象基本情况

此次回收灵活就业人员群体

【收稿日期】2023-2-24
【通讯作者】宋燕，山东第一医科大学医疗保障学院副院长，副研究员，E-mail:yolanda_song@sina.com。

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

调查问卷162份，其中有138人参加了基本医疗保险，参保率为85.19%。由于本文重点关注灵活就业人员情况，该人群以年轻人、参保逆向选择易发群体为主。

3.1.1个人基本情况。本次调查的灵活就业人员以45岁以下（73%）、男性（54%）、已婚人士（59%）为主，大部分未受过高等教育（59%），主要在户籍所在地就业（88%）。调查对象年收入和支出较少，年收入以11万元以下为主（72%），年支出以6万元以下为主（54%），家庭较为庞大（4人及以上）（61%），绝大多数不是低收入家庭（93%）（见表1）。

3.1.2健康状况。本次调查的灵活就业人员目前健康状况良好，认为健康状况非常好和比较好的人员占比为75%，患有慢性病以及最近两周患病或身体不适的人员较少，分别占15%和10%。最近一年有过住院经历的人员也较少（14%），接近一半（43%）的人员最近一年有过健康体检，最近一年医疗支出大多数为1000元以下（74%）且未对生活产生明显影响，96%的受访者认为即使产生影响也可以承受（见表2）。

3.1.3对基本医保的了解以及满意度。本次调查的灵活就业人员对基本医保了解程度不高，“非常了解”和“比较了解”的人员仅占33%，了解途径主要通过网络、电视、自媒体，亲戚朋友介绍及居/村委会（75%）。调查对象对基本医保满意度较高，表示“非常满意”以及“比较满意”的人员占比68%

表1 个人基本情况

变量	选项	频率	占比(%)
性别	男	88	54
	女	74	46
年龄	18岁—25岁	57	35
	26岁—45岁	61	38
	45岁以上	44	27
婚姻状况	已婚	95	59
	未婚	66	41
学历	高中(含中专)及以下	95	59
	大专及以上	67	41
户籍所在地	本市	143	88
	其他市	19	12
年收入	6万元以下	60	38
	6万元—11万元	56	34
	11万元以上	44	28
共同生活人员	3人及以下	63	39
	4人及以上	98	61
是否为低收入家庭	都不是	150	93
	低收入家庭	12	7
年支出	6万元以下	85	54
	6万元及以上	71	46

表2 健康状况

变量	选项	频率	占比(%)
目前健康状况	非常好	46	28
	比较好	76	47
	一般	35	22
	比较不好	5	3
患有经医生诊断的慢性病	有	25	15
最近两周患病或者身体不适	有	17	10
最近一年有过住院经历	有	22	14
最近一年有过健康体检	有	69	43
最近一年医疗支出	200元以下	43	27
	200元—500元	32	20
	500元—1000元	44	27
	1000元—2000元	18	11
	2000元—5000元	18	11
	5000元以上	7	4
医疗支出是否影响正常生活	未产生明显影响	119	73
	产生明显影响但能承受	37	23
	产生较大影响	6	4

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

（见表 3）。

3.1.4 未参保原因。在被调查的 162 人中，有 24 人未参加基本医疗保险，其中“保费太高”“认为没有必要”“不知道如何办理”为未参保的主要原因（见图 1）。“多攒钱”“自己身体没有问题”“遇到困难再说”为调查对象将来应对健康问题的主要途径（见图 2）。

3.2 多元logistic回归分析

综合以上各调查指标进行多因素回归分析发现，对基本医保政策“非常满意”的人员 $P < 0.05$，表明数据具有统计学意义（见表 4）。基本医保政策满意程度是参保的重要影响因素，对新业态灵活就业人员是否参加基本医疗保险具有显著影响。与对基本医保政策满意程度“一般”的人员相比，对基本医保政策“非常满意”或“比较满意”的人员参保率更高。对于新业态灵活就业人员，如何提高政策的获得感和满意度是促进其参保扩面的重要措施。

4 讨论

4.1 家庭经济状况对参保的影响

本次调查结果显示，新业态灵活就业人员未参保人群中，家庭人均年收入在 1.5 万元以下的有 16 人（67%），家庭年结余为 0 元甚至负债的有 5 人（21%），说明家庭经济状况对灵活就业人员的参保意愿产生影响。缴费负担主要来源于以下几个方面。

一是职工医保缴费基数可能与灵活就业人员实际收入存在出入。灵活就业人员由于工作内容和

表3 对基本医保的了解以及满意度

变量	选项	频率	占比(%)
对基本医保的了解	非常了解	11	7
	比较了解	42	26
	一般	78	48
	比较不了解	20	12
	非常不了解	11	7
了解基本医保的途径	居/村委会	70	22
	网络、电视、自媒体等	101	30
	亲戚朋友介绍	78	23
	医保机构工作人员上门介绍	23	7
	医院就业或窗口咨询	56	17
	其他(不了解)	4	1
对基本医保的满意度	非常满意	31	19
	比较满意	80	49
	一般	45	28
	比较不满意	4	3
	非常不满意	2	1

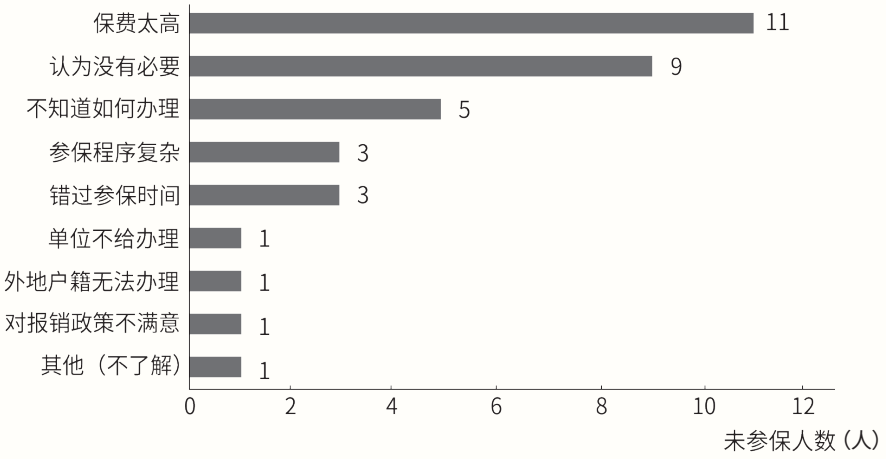


图1 灵活就业人员未参保原因

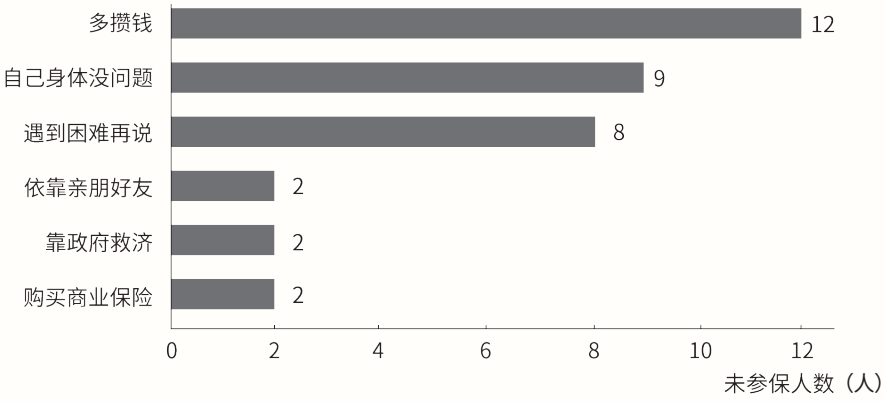


图2 灵活就业人员将来如何应对健康问题

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

时间等相对灵活，其收入呈现不稳定特征[2]，而山东省灵活就业人员缴纳职工医保则是按照社平工资的60%—300%确定缴费基数，虽然缴费基数和缴费比例相较一般职工选择自由度更大，但对于部分灵活就业人员而言，收入不稳定因素可能让其在一段时间内与缴费基数存在较大差距，造成较大的经济压力。

二是灵活就业人员参加职工医保缴费比例高。与企业职工医保缴费来源于个人和企业两部分相比，灵活就业人员需要个人承担职工医保中单位负担的部分[2]，增加了灵活就业人员的经济压力。以山东省潍坊市为例，企业职工个人只需按照缴费基数的2%进行缴费并全部纳入个人账户，单位按照缴费基数的7%进行缴费[3]。而灵活就业人员缴费比例则按缴费基数的6%—10%不等进行缴纳，且不同缴费比例相关待遇差异较大，只有缴费比例为9%和10%才能享受职工医保个人账户[4]。

4.2参保机制及群体特点对参保的影响

部分地区将医疗保险和养老保险捆绑办理。如潍坊市医疗保障局发布的《2023年市直灵活就业人员参保缴费操作指南》中显示，养老保险、医疗保险等险种采取统一缴费的方式，使得本该由用人单位和个人共同承担的养老保险缴费同样由灵活就业者个人承担[2]，加之灵活就业人员存在流动性强、收入不稳定等特点，更愿意把长期的社会保险保障变成可见的收入[5]，以增强其抵御风险等不稳定因素的能

表4 多元回归分析结果

变量	OR	p	95%可信区间
性别(对照:女)			
男	0.93	0.909	0.26,3.33
年龄(对照:20岁以下)			
20—40	0.06	0.062	0.01,1.15
40—60	0.06	0.075	0.01,1.32
学历(对照:高中(含中专))			
小学及以下	0.07	0.145	0.01,2.54
初中	0.64	0.597	0.13,3.30
大专	0.56	0.622	0.05,5.73
本科及以上	0.94	0.957	0.11,8.18
年收入(对照:3万元以下)			
3万元—8万元	2.94	0.522	0.11,79.39
8万元—15万元	1.73	0.769	0.04,67.79
15万元及以上	35.52	0.126	0.38,2817.17
贫困家庭(对照:否)			
是	0.13	0.174	0.01,2.45
年支出(对照:3万元以下)			
3万元—8万元	1.61	0.726	0.11,22.85
8万元—15万元	0.55	0.711	0.02,13.33
15万元及以上	0.19	0.504	0.01,25.07
健康状况(对照:一般)			
比较好	0.66	0.686	0.09,5.01
非常好	0.31	0.331	0.03,3.31
近一年健康体检(对照:否)			
是	0.78	0.707	0.22,2.79
近一年医疗支出(对照:500元-1000元)			
200元以下	1.21	0.831	0.21,7.06
200元—500元	0.84	0.814	0.19,3.72
1000元—2000元	2.82	0.514	0.13,63.27
2000元—5000元	3.95	0.390	0.17,90.26
医疗支出对生活的影响(对照:未产生明显影响)			
产生明显影响,但能承受	0.92	0.926	0.16,5.41
基本医保政策了解程度(对照:一般)			
非常不了解	1.12	0.939	0.06,20.42
比较不了解	0.52	0.554	0.06,4.47
比较了解	1.87	0.459	0.36,9.74
非常了解	0.04	0.104	0.01,1.91
基本医保政策满意程度(对照:一般)			
比较满意	5.50	0.016	1.37,22.03
非常满意	126.09	0.006	3.98,3996.78

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

力或者缓解生活上的经济压力。以上原因使得部分灵活就业人员缺乏参保动力，参保意愿相对较低。

4.3健康状况对参保的影响

通过本次调查，未参保的灵活就业人员均认为目前自身的健康状况都在一般水平以上，健康风险整体可控，对基本医保需求不高。灵活就业人员的健康风险显著正向影响参保状态[6]，健康风险越低的个体，不参加基本医保的概率越大。虽然灵活就业人员身体健康状况良好，但由于其灵活自由的职业特征，容易养成不健康的生活习惯，熬夜、饮食不规律等都会对身体造成不同程度的损伤[7]。这说明灵活就业人员自身健康意识较为薄弱，潜在的健康风险较大，故如何使灵活就业人员充分意识到自身的健康风险，增强其健康意识从而产生对基本医保的需求是促进灵活就业人员参保扩面的关键因素之一。

4.4基本医保满意度对参保的影响

在未参保的24名人员中，了解基本医保的仅有4人（17%），通过2种以上途径了解基本医保的仅有6人（25%）。未参保人员中，有12人通过村/居委会和亲朋好友介绍了解基本医保。村/居委会组织能力参差不齐，导致医保信息没有完全宣传到位；亲朋好友介绍这种宣传途径传递信息较慢，影响范围有限[8]，导致部分灵活就业人员对基本医保的认知不够甚至产生了一定的误解。

多元logistic结果显示，对基本医保政策的满意程度也是影响新业态灵活就业人员参保的显著因素。居民对基本医保政策的知晓度越高，对基本医保服务的满意度也越高。在熟知基本医保政策惠民性质的情况下，居民就医过程中就可以及时、有效地获得医保报销服务，因而对基本医保政策及服务评价较高[9]。可见，如何保障基本医保信息能够正确、有效地传递，提高灵活就业人员对基本医保政策的认知程度，特别是对疾病经济风险的化解作用，是增加灵活就业人员对基本医保的满意度、提高参保率的有效举措之一。

5对策建议

5.1完善缴费机制

灵活就业人员来源多样、差异化现象严重，只参考社平工资制定缴费标准，会使一部分收入低于社平工资的灵活就业人员感到经济压力。为此，建议决策部门在充分利用信息化手段加强对灵活就业者的信息采集、有效掌握其收入状况的基础上，将按照社平工资划分的缴费标准改为按照全口径的居民收入（将工资性、财产性、经营性和转移性等收入一并考虑）水平划分，制定更为合理的缴费基数和更加细化的缴费档次[2,10]。同时，应该允许缴费人根据个人实际情况，选择按月、季度、半年、全年缴费，无须一次性缴纳全年费款[11]。由于收入的不稳定性可能导致灵活就业人员无法接受不变的缴费比率[12]，建议出台相关政策保障灵活就业人员变更医疗保险缴费比例，缓解灵活就业人员因收入不稳定而产生的缴费压力，并为灵活就业低收入者提供兜底保障。

针对灵活就业人员参加职工医保缴费比例高、个人负担重的问题，建议避免采取基本医保与基本养老保险缴费进行捆绑的方式，参保水平的提升在于优化制度本身，而不是采取强硬捆绑参保手段[2]。

5.2做好相关健康教育工作

如何使灵活就业人员充分意识到自身的健康风险，增强其健康意识，从而提升对基本医保的参保意愿，是促进灵活就业人员参保扩面的关键因素之一。社区、居委会、自由职业平台等可以定期开展健康讲座、健康培训活动，提高灵活就业人员对自身健康水平的重视程度，培养健康观念，提高其参加基本医疗保险的意愿和动力。

5.3加强基本医保宣传

首先，有关部门应当规范医保信息发布，特别是提高医保工作者的政策宣传能力和专业素养，增强政策宣传的准确度和传递效率[8]。其次，还要充分利用广播、电视、报纸、网站、电子屏、手机App等途径，采取印发宣传资料、组织政策宣讲、开通政策咨询热线、在线直播互动等方式[13]，扩大宣传和影响范围。要让灵活就业人员真正理解医疗保障的宗旨、政策、参保覆盖范围等关键信息[9]，真正做到把基本医保的意义讲透彻，待遇和好处讲明白，依法参保的规定讲到位，提高灵活就业人员对基本医保的认知程度，增加其对基本医保的满意度，调动其参保积极性。

本文在研究过程中存在一定

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

的局限性。一是在自制调查问卷的设计方面，对基本医疗保险的满意度未能进一步细化。二是在研究内容上，未对新业态灵活就业人员参加职工医保和居民医保分别进行针对性研究和讨论。下一步将对自制调查问卷进行更加细致的设计与完善，使其所反映的内容更加丰富全面。同时，分析新业态灵活就业人员不同险种的未参保因素并提出相关对策建议。

【参考文献】

[1]匡亚林,梁晓林,张帆.新业态灵活就业人员社会保障制度健全研究[J].学习与实践,2021(01):93-104.

[2]仇雨临,冉晓醒.灵活就业人员医保参保之"困"[J].中国医疗保险,2020(01):6-8+12.

[3]潍坊市人民政府办公室.潍坊市人民政府办公室关于印发潍坊市职工基本医疗保险门诊共济保障机制实施细则的通知:潍政办发〔2022〕9号[EB/OL].(2022-12-30)[2023-04-20].http://www.weifang.gov.cn/162/55329/16155430186711818 24.html.

[4]潍城区人民政府.潍城区灵活就业人员参保缴费服务指南[EB/OL].(2022-10-09)[2023-04-20].http://www.weicheng.gov.cn/WCQZWGK/qrsj/202210/t20221009_770289.html.

[5]李梅.促进共同富裕背景下灵活就业人员参加社会保险的困境及对策[J].北京市工会干部学院学报,2022,37(03):26-32.

[6]何文,申曙光.灵活就业人员医疗保险参与及受益归属——基于逆向选择和正向分配效应的双重检验[J].财贸经济,2020,41(03):36-48.

[7]黄锦涛,李红艳.健康状况、基本医疗保险对灵活就业人员生活幸福感的影响分析[J].中国卫生法制,2022,30(04):17-22.

[8]刘宏,王俊,方海.个人信息认知对医疗保障改革的影响[J].经济研究,2010,45(10):48-62.

[9]柏雪.基本医保服务公众满意度的影响因素分析——以江苏省为例[J].西部学刊,2022(17):173-176.

[10]谭中和.非正规就业人员基本医疗保险应保尽保问题的几点思考[J].中国医疗保险,2018(01):9-13.

[11]潍坊市医疗保障局.关于2023年市直灵活就业人员参保缴费有关事项的通知[EB/OL].(2023-01-10)[2023-04-20].http://ybj.weifang.gov.cn/61640/xx6154306.html.

[122]戴溥之,郭瑜,代增辉,等.河北省新业态灵活就业人员社会保险制度研究[J].河北企业,2022(09):14-16.

[13]潍坊市医疗保障局.关于做好潍坊市2022年度城乡居民基本医疗保险参保筹资工作的通知:潍医保发〔2021〕41号[EB/OL].(2021-10-13)[2023-04-20].http://www.weifang.gov.cn/ywdt/qxdt/202110/t20211027_5962021.html.

Investigation and Analysis of Basic Medical Insurance Participation of Flexible Employment Personnel in New Business Forms

【Abstract】 Objective: The paper analyzes the current situation of basic medical insurance coverage for flexible employment personnel in the industries of new business forms, and proposes targeted solutions to improve the coverage rate of basic medical insurance. Methods: A self-made survey scale was used to conduct a questionnaire survey on basic medical insurance participation in 16 cities in Shandong Province through convenient sampling. 162 valid questionnaires were collected. We used SPSS software to analyze the data, applied descriptive statistical analysis to analyze the basic information, health status, and basic medical insurance participation of the subjects, and used multiple logistic regression analysis to study the relevant factors affecting basic medical insurance participation. Results: The basic medical insurance coverage of flexible employees in the new industry was 85.19%, and factors such as family's economic situation can affect the basic medical insurance coverage of flexible employees in the new industry. Conclusion: Relevant government departments should further improve the design of the medical insurance system, increase the group's satisfaction with basic medical insurance, and promote the increase in the participation rate of basic medical insurance for flexible employment personnel in new industries.

【Key words】 new business forms, flexible employment, basic medical insurance, insurance participation status, influencing factor

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net